

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС и 8/15-УС; у даљем тексту: Закон о Агенцији), у поступку покренутом по службеној дужности против Братислава Вучковића из Ниша, ради одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији, дана 14.04.2015. године, директор Агенције за борбу против корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Братислав Вучковић, ранији заменик председника Градске општине Палилула - Ниш, поступио супротно одредби чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер није у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију заменика председника Градске општине Палилула - Ниш обавестио Агенцију за борбу против корупције о томе да обавља посао помоћника генералног директора за оперативне послове у ЈКП "Медијана" Ниш.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Братислав Вучковић, ранији заменик председника Градске општине Палилула - Ниш, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер је као члан Већа Градске општине Палилула - Ниш, на седници Већа одржаној дана 11.01.2013. године дао предлог и поднео иницијативу за доношење закључка о повлачењу свих захтева за покретање прекршајног поступка против јавних и јавно - комуналних предузећа чији је оснивач Град Ниш, међу којима је и ЈКП "Медијана" у којем је био заменик генералног директора, а да о сукобу интереса који је имао у овој ситуацији није писмено обавестио Скупштину градске општине Палилула - Ниш и Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и "Службеном листу града Ниша".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Братислав Вучковић, о чему ће Агенција за борбу против корупције донети посебну одлуку.

Образложење

Против Братислава Вучковића, ранијег заменика председника Градске општине Палилула - Ниш, по службеној дужности је покренут поступак за одлучивање о постојању повреде одредбе чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији, јер није у прописаном року обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) о томе да у тренутку ступања на јавну функцију заменика председника Градске општине Палилула - Ниш обавља посао заменика генералног директора ЈКП "Медијана" Ниш, и повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. овог закона јер је као члан Већа Градске општине Палилула - Ниш дао предлог и иницијативу за доношење закључка о повлачењу свих захтева за покретање прекршајног поступка против јавних и јавно - комуналних предузећа чији је оснивач Град Ниш, међу којима је и ЈКП "Медијана" у којем је био заменик генералног директора, а да о сукобу интереса који је имао у овим ситуацијама није обавестио Скупштину градске општине Палилула - Ниш и Агенцију.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је, поред осталог, навео да је на локалним изборима био носилац одборничке листе и кандидат за председника Градске општине Палилула - Ниш и да је у то време остваривао право на рад у ЈКП "Медијана" Ниш на радном месту помоћника генералног директора за оперативне послове. Даље је навео да је по конституисању власти у Градској општини од стране одборника Градске општине Палилула - Ниш изабран за заменика председника ове градске општине и да се изјаснио да ће ову јавну функцију вршити ван радног односа, а да ће право на плату оставаривати у складу са Правилником о изменама Правилника о платама изабраних и постављених лица у органима и службама Градске општине Палилула - Ниш. Навео је да је достављањем података о имовинском стању извршио своју законску обавезу доставе потребних података сходно одредбама Закона о Агенцији, да је касније распоређен на радно место заменика генералног директора, да је поднео захтев генералном директору ЈКП "Медијана" за промену радног места заменика генералног директора и да постављењем за заменика није лично допринео кршењу позитивних прописа који се односе на избор и постављење изабраних и постављених лица.

Увидом у решење Скупштине градске општине Палилула - Ниш број 101/12-02 од 14.07.2012. године утврђено је да је овим решењем Братислав Вучковић изабран за заменика председника Градске општине Палилула - Ниш, а увидом у Регистар функционера који води Агенција утврђено је да је 11.09.2013. године престао са вршењем наведене јавне функције.

Увидом у Анекс уговора о раду број 1-4231/3 од 02.06.2011. године утврђено је да је Братислав Вучковић у ЈКП "Медијана" Ниш обављао посао помоћника директора за оперативне послове, док је увидом у Анекс уговора број 1-3873/3 од 07.09.2012. године утврђено да је именовани распоређен на послове заменика генералног директора овог јавног предузећа.

Према одредби чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији функционер који у тренутку ступања на јавну функцију обавља други посао или делатност, дужан је да у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију обавести Агенцију о обављању тог посла или делатности.

Применом наведене законске одредбе, на утврђено чињенично стање закључено је да је Братислав Вучковић повредио одредбу чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији, јер није у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију заменика председника Градске општине Палилула - Ниш обавестио Агенцију о томе да је у тренутку ступања на ову јавну функцију обављао посао помоћника генералног директора за оперативне послове у ЈКП "Медијана" Ниш, што је утврђено провером службене евиденције која се води у Агенцији.

Према одредбама Статута Града Ниша председник градске општине има заменика, који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност (чл. 90. ст. 2.), председник градске општине је председник Већа градске општине, а његов заменик је члан Већа, по функцији (чл. 92. ст. 2.). Према чл. 94. овог Статута Веће градске општине, поред осталог, предлаже буџет, и друге одлуке и акте које доноси Скупштина градске општине, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката Скупштине градске општине, врши надзор над радом управе градске општине, врши друге послове утврђене Статутом градске општине и другим актима градске општине.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је, поред осталог, да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса.

Одредбом чл. 32. ст. 1. овог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на јавну функцију и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Увидом у записник са седнице Већа Градске општине Палилула - Ниш од 11.01.2013. године утврђено је да је Братислав Вучковић дао предлог да ово веће донесе закључак о повлачењу свих захтева за покретање прекршајних поступака покренутих

против јавних и јавно - комуналних предузећа чији је оснивач Град Ниш, док је увидом у допис, који је именовани дана 11.01.2013. године упутио Већу Градске општине Палилула - Ниш, утврђено да је поднео иницијативу за доношење закључка о повлачењу свих захтева за покретање прекршајног поступка против јавних и јавно - комуналних предузећа чији је оснивач Град Ниш.

Неспорно је да је Град Ниш оснивач ЈКП "Медијана" Ниш, у којем је именовани обављао посао заменика генералног директора.

Именовани је, као функционер, пре свега, био дужан да избегне сукоб интереса, а када је већ дао предлог и поднео иницијативу Већу Градске општине Палилула - Ниш, у којем је заменик овог већа по функцији, за доношење закључка о повлачењу свих захтева за покретање прекршајног поступка против јавних и јавно - комуналних предузећа чији је оснивач Град Ниш, међу којим је и ЈКП "Медијана" Ниш у којем је заменик генералног директора, био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретним ситуацијама имао писмено обавести Скупштину градске општине Палилула - Ниш и Агенцију, што није учинио, а што је утврђено увидом у допис Скупштине градске општине Палилула - Ниш број 93/13-02 од 29.07.2013. године и провером службене евиденције Агенције. На тај начин именовани је повредио одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији, цењени су наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи именованог да јавну функцију заменика председника Градске општине Палилула - Ниш није вршио на сталном раду, јер се обавеза прописана чл. 31. Закона о Агенцији односи на све функционере, без обзира на то да ли су по основу вршења јавне функције на сталном раду или не. Нису прихваћени као оправдани наводи функционера да је подношењем извештаја о имовини извршио све обавезе сагласно Закону о Агенцији, јер обавеза подношења извештаја о имовини, која је прописана чл. 43 овог закона, функционера не ослобађа обавезе прописане чл. 31. овог закона, као и друге обавезе које су прописане наведеним законом. Цењени су и остали наводи именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованом, узета је у обзир чињеница да је именовани престао са вршењем јавне функције заменика председника Градске општине Палилула - Ниш, па је сагласно одредби чл. 51. ст. 2. истог закона и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01, "Службени гласник РС", бр. 30/10), у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

ДИРЕКТОР
Tatjana Babuh